



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă privind înființarea
instituției Avocatul Copilului**

Analizând propunerea legislativă privind înființarea
instituției Avocatul Copilului, transmisă de Secretarul General al
Camerei Deputaților cu adresa nr.Plx139 din 12.04.2016,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3)
din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele
considerente:**

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare înființarea instituției Avocatul Copilului, ca autoritate publică autonomă și independentă față de orice altă autoritate publică, care „veghează la respectarea drepturilor copilului definite în Constituția României, Convenția cu privire la drepturile copilului și alte prevederi legale”.

Prin obiectul său de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.117 alin.(3) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

2. Precizăm că o propunere legislativă cu obiect similar de reglementare, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților

cu adresa nr.Plx627 din 26.09.2007, a fost avizată negativ de către Consiliul Legislativ cu Avizul nr.1384 din 10.10.2007. Propunerea legislativă a fost respinsă de Senat în ședința din 4.03.2009.

3. Semnalăm că, **pe fond**, soluțiile legislative preconizate prin proiect nu corespund prevederilor constituționale care reglementează instituția Avocatul Poporului.

Menționăm că, potrivit dispozițiilor art.58 din Constituție, rolul Avocatului Poporului este **apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice**, iar ca urmare a revizuirii Constituției din anul 2003, același text constituțional a instituit funcția de adjuncți ai Avocatului Poporului specializați pe domenii de activitate.

Norma constituțională desemnează, în consecință, **o competență materială generală a instituției Avocatul Poporului**, nu una de specialitate.

Fără a face distincție între drepturile și libertățile cetățenești pe care trebuie să le apere, **Avocatul Poporului veghează la respectarea tuturor drepturilor consfințite de Constituție, indiferent de natura, sfera lor de întindere ori de categoriile de beneficiari ai acestora**. Din această perspectivă, nu se poate pune problema constituirii unei **instituții distincte**, definită Avocatul Copilului, deoarece aceasta ar duce la **prevalența unui drept sau libertăți asupra alteia**, la apărarea cu prioritate a unor categorii de persoane în defavoarea celorlalte, o asemenea abordare depășind cadrul constituțional.

Tot sub aspect constituțional, trebuie relevată **ideea unicității instituționale a Avocatului Poporului**, motiv pentru care constituirea unei alte instituții, cu aceeași denumire, chiar și particularizată la problematica drepturilor copilului, depășește cadrul constituțional, fiind susceptibilă a crea confuzii de competențe și paralelisme instituționale. Mai mult, constituirea unei **instituții distincte, de sine stătătoare, autonomă, cu o competență de specialitate**, ar determina o dedublare a acestei instituții și o diminuare a competenței generale a Avocatului Poporului, așa cum aceasta este statuată în Constituție.

Totodată, amintim că, potrivit art.14 alin.(2) din Legea nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, acesta urmărește rezolvarea legală a cererilor adresate de orice persoană fizică, fără deosebire de cetățenie, **vârstă**, sex, apartenență politică sau convingeri religioase - deci, inclusiv

cererile formulate de copii și tineri sau cele adresate de alte persoane care privesc drepturile și libertățile acestora, iar în aplicarea dispozițiilor art.58 din Constituție, art.10 alin.(1) lit.b) din aceeași lege prevede în mod expres că Avocatul Poporului este asistat de adjuncți specializați pe domenii de activitate, inclusiv domeniul privind **drepturile copilului, ale familiei, tinerilor, pensionarilor și persoanelor cu handicap**, astfel că problematica vizată de inițiatori revine în sfera de activitate a adjunctului Avocatului Poporului care răspunde de acest domeniu.

Având în vedere cele prezentate mai sus, rezultă că Avocatul Copilului nu poate constitui o instituție distinctă de Avocatul Poporului, o asemenea abordare neavând temei constituțional.


PRESEDINTE
dr. Dragoș ILESCU

București

Nr. 394/27.04.2016

Lege privind statutul judecătorilor și procurorilor

(D.C.C. nr. 433/2004 - M.Of. nr. 1267/29 dec. 2004 (prevederile art. 50 alin. (2) sunt neconstituționale în măsura în care din conținutul lor se înțelege că magistratul nu poate ataca în justiție o hotărâre prin care Consiliul Superior al Magistraturii îi refuză exercitarea unui drept dobândit.); D.C.C. nr. 785/2009 - M. Of. nr. 404/15 iun. 2009 (art. 44 alin. (2); D.I.C.C.J. nr. 46/2008- M. Of. nr. 495/16 iul. 2009 (art. 99 alin. (1) lit. d))

1 republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 826/13 sep. 2005

Lege privind statutul judecătorilor și procurorilor

2 modificări prin

O.U.G. nr. 148/2005

M. Of. nr. 1008/14 nov. 2005

Ordonanță de urgență privind susținerea familiei în vederea creșterii copilului

abrogă, la 1 ianuarie 2006, prevederile referitoare la concediul și indemnizația pentru creșterea copilului cuprinse în art. 79 alin. (4)

aprobată cu modificări și
completări prin L. nr. 7/2007

M. Of. nr. 33/17 ian. 2007

Notă: v. D.C.C. nr. 495/2012 - M. Of. nr. 411/20 iun. 2012 (art. 6 alin. (4));

3 modificări prin

L. nr. 29/2006

M. Of. nr. 198/2 mar. 2006

Lege pentru completarea Legii nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor

modifică art. 82 alin. (2)

4 modificări prin

O.U.G. nr. 50/2006

M. Of. nr. 566/30 iun. 2006

Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru asigurarea bunei funcționări a instanțelor judecătorești și parchetelor și pentru prorogarea unor termene

*modifică art. 58 alin. (1);
introduce art. 65_1;
abrogă art. 74 alin. (3), art. 79 alin. (5) la data intrării în vigoare a legii de aprobare a O.U.G. nr. 27/2006*

aprobată cu modificări prin L. nr. 77/2009

M. Of. nr. 227/7 apr. 2009

5 modificări prin

L. nr. 356/2006

M. Of. nr. 677/7 aug. 2006

Lege pentru modificarea și completarea Codului de procedură penală, precum și pentru modificarea altor legi

modifică art. 99 lit. h)

Notă: (D.C.C. nr. 610/2007 - M. Of. nr. 474/16 iul. 2007 (art. III alin. (2) și alin. (3) teza finală); D.C.C. nr. 783/2009 - M. Of. nr. 404/15 iun. 2009 (art. I pct. 185))

6 admisă excepție
de neconst. prin

D.C.C. nr. 866/2006

M. Of. nr. 5/4 ian. 2007

Decizia nr. 866 din 28 noiembrie 2006 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 52 alin. (1) din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor

art. 52 alin.(1), în partea care condiționează promovarea în funcția de judecător la Înalta Curte de Casație și Justiție de îndeplinirea funcției de judecător în ultimii 2 ani

7 modificări prin

D.C.C. nr. 866/2006

M. Of. nr. 5/4 ian. 2007

Decizia nr. 866 din 28 noiembrie 2006 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 52 alin. (1) din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor

suspendă pentru o perioadă de 45 de zile dispozițiile art. 52 alin.(1) în partea care condiționează promovarea în funcția de judecător la Înalta Curte de Casație și Justiție de îndeplinirea funcției de judecător în ultimii 2 ani (termenul se împlinește la 17 februarie 2007) după care operează prevederile art. 147 alin.(1) din Constituție

394.

24	modificări prin	O.U.G. nr. 81/2012 Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, precum și pentru modificarea art. 136 din Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară aprobată prin L. nr. 126/2013	M. Of. nr. 837/12 dec. 2012 M. Of. nr. 251/30 apr. 2013	modifică art. 52 alin. (2) și (3), art. 52_1 alin. (2) - (4), art. 52_2, art. 52_4, art. 52_5, art. 52_6; abrogă art. 52_1 alin. (6), art. 52_3 alin. (1) lit. d) - i)
25	modificări prin	L. nr. 126/2013 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 81/2012 pentru modificarea Legii nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, precum și pentru modificarea art. 136 din Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară	M. Of. nr. 251/30 apr. 2013	aprobă O.U.G. nr. 81/2012
26	modificări prin	L. nr. 137/2013 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 23/2012 pentru modificarea și completarea Legii nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, precum și pentru prorogarea termenului prevăzut la art. III din titlul XVI al Legii nr. 247/2005 privind reforma în domeniul proprietății și justiției, precum și unele măsuri adiacente	M. Of. nr. 256/8 mai 2013	aprobă O.U.G. nr. 23/2012 și elimină de la modificare art. 52_1 alin. (4) lit. b)
27	completat prin	O.U.G. nr. 48/2013 Ordonanță de urgență pentru completarea art. 53 din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor aprobată prin L. nr. 265/2013	M. Of. nr. 303/28 mai 2013 M. Of. nr. 633/14 oct. 2013	introduce alin. (5_1) la art. 53
28	modificări prin	L. nr. 255/2013 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală și pentru modificarea și completarea unor acte normative care cuprind dispoziții procesual penale	M. Of. nr. 515/14 aug. 2013	modifică, la 1 februarie 2014, art. 23 alin. (1) lit. g), art. 23 alin. (2), art. 32, art. 62 alin. (1) lit. a), art. 62 alin. (2), art. 63, art. 65 alin. (1) lit. f), art. 95 alin. (1), art. 105 alin. (2); introduce lit. a_1) la art. 62 alin. (1), alin. (1_1) la art. 62, art. 62_1, lit. f_1) la art. 65 alin. (1), alin. (1_1) la art. 65
29	modificări prin	L. nr. 265/2013 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 48/2013 pentru completarea art. 53 din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor	M. Of. nr. 633/14 oct. 2013	aprobă O.U.G. nr. 48/2013
30	admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 176/2014 Decizia nr. 176 din 26 martie 2014 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 50 alin. (2) din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor	M. Of. nr. 351/13 mai 2014	art. 50 alin. (2)
31	modificări prin	D.C.C. nr. 176/2014 Decizia nr. 176 din 26 martie 2014 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 50 alin. (2) din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor	M. Of. nr. 351/13 mai 2014	suspendă pentru o perioadă de 45 zile dispozițiile art. 50 alin. (2) (termenul se împlinește la 26 iunie 2014) după care operează dispozițiile art. 147 din Constituție

32	admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 436/2014 Decizia nr. 436 din 8 iulie 2014 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 52 alin. (3) din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor	M. Of. nr. 523/14 iul. 2014	<i>sintagma „nu au fost niciodată sancționați disciplinar” din art. 52 alin. (3) este constituțională în măsura în care dispune numai cu privire la abaterile disciplinare săvârșite după intrarea în vigoare a Legii nr. 303/2004</i>
33	completat prin	L. nr. 118/2014 Lege pentru completarea Legii nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor	M. Of. nr. 549/24 iul. 2014	<i>introduce art. 83_2</i>
34	modificări prin	L. nr. 138/2014 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe	M. Of. nr. 753/16 oct. 2014	<i>modifică art. 23 alin. (1) lit. a) și d)</i>
35	modificări prin	O.U.G. nr. 1/2016 Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și a unor acte normative conexe	M. Of. nr. 85/4 feb. 2016	<i>modifică art. 23 alin. (1) lit. a)</i>

Lege privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului

(Regulamentul de organizare și funcționare a instituției Avocatului Poporului, aprobat prin Hotărârea Biroului Permanent al Senatului nr. 5/2002, republicat în M.Of. nr. 758/27 oct. 2011, modificat prin Hotărârea Birourilor Permanente ale Camerei Deputaților și Senatului nr. 3/2012 - M.Of. nr. 719/23 oct. 2012)

1 republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 277/15 apr. 2014

Lege privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul
Poporului

2 modificări prin

O.U.G. nr. 48/2014

M. Of. nr. 485/30 iun. 2014

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii
nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției
Avocatul Poporului, precum și pentru modificarea și
completarea unor acte normative

aprobată cu modificări și L. nr. 181/2014
completări prin

M. Of. nr. 6/6 ian. 2015

*modifică art. 4, art. 14 alin. (1), art. 20
alin. (1), art. 36 alin. (4);
introduce alin. (1_1) la art. 2, alin. (5) la
art. 9, lit. e) la art. 10 alin. (1), lit. a_1) -
a_3) la art. 13 alin. (1), alin. (2_1) la art.
15, art. 17_1, alin. (3) la art. 21, alin. (1_1)
la art. 29, cap. IV_1 cu art. 29_1- 29_19,
art. 33_1, alin. (3_1) și (3_2) la art. 36*

3 completat prin

L. nr. 181/2014

M. Of. nr. 6/6 ian. 2015

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 48/2014 pentru modificarea și completarea Legii nr.
35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul
Poporului, precum și pentru modificarea și completarea unor
acte normative

*aprobă O.U.G. nr. 48/2014 și introduce
alin. (4) la art. 29_5, alin. (3) la art. 29_6*